

Desarrollo sustentable en Latinoamérica

Sustainable Development in Latin America

María Valentina Rivera Henríquez, Teresa Alejandra Baeza Herrera

RESUMEN: El presente trabajo tiene como objetivo analizar los diferentes enfoques de desarrollo sustentable en Latinoamérica que muestran índices de desarrollo considerando los cambios producidos en el entorno internacional. De lo anterior se desprenden los objetivos específicos de comprender e integrar el concepto de desarrollo sustentable, conservación y recuperación de la naturaleza y diferenciar entre “el desarrollo”, y el verdadero Desarrollo Sostenible, sin la necesidad de agotar los recursos naturales. Se ha demostrado que la inversión extranjera directa y el desarrollo de las industrias de bienes y servicios generan oportunidades o dificultades para el desarrollo sostenible de los países de Latinoamérica aunque estos de desenvuelvan en un contexto distinto teniendo un crecimiento distinto, distribuciones del ingreso distintas, políticas medioambientales distintas, como también influyen los cambios en la propiedad intelectual en el desarrollo sostenible, por lo que esta revisión se realizará mediante un análisis descriptivo, utilizando fuentes secundarias.

Palabras clave: Desarrollo sostenible, Latinoamerica, medio ambiente

ABSTRACT: The present paper is to analyze the different approaches to sustainable development in Latin America that show rates of development considering the changes in the international environment. From the foregoing we understand the specific objectives and integrate the concept of sustainable development, conservation and restoration of nature and differentiate between "development" and truly sustainable development without depleting natural resources. It has been shown that foreign direct investment and the development of goods and services industries generate opportunities or challenges for sustainable development of countries of Latin America although they unfold in a different context have different growth, different income distributions, policies different environment, as influenced by changes in intellectual property development, so this review will be conducted by a descriptive analysis, using secondary sources.

Keywords: Sustainable Development, Latin America, the environment

(Presentado Diciembre, 2011 Aceptado marzo 10, 2012)

INTRODUCCIÓN

Desde hace tiempo las organizaciones se han mostrado interesadas en la conservación ambiental han tratado de demostrar los beneficios económicos y sociales que trae la protección de los recursos naturales, así como en lograr indicadores económicos que sirvieran para dejar más en claro las consecuencias de los impactos ambientales.

Si bien la economía está bajo una regulación social, no es posible asignar una norma de ese tipo sobre el ambiente. Las decisiones humanas pueden afectar los valores de los productos y en los flujos financieros de una empresa, pero una resolución humana no altera la forma de los flujos de energía de los ecosistemas, ni los procesos biológicos de plantas y animales. Es cierto que es posible intervenir en los ecosistemas, pero la esencia de los procesos ecológicos está más allá de normas sancionadas políticamente.

Muchas de esas ideas corresponden a los esfuerzos para introducir a la Naturaleza dentro del mercado. Esa tendencia ha generado una enorme cantidad de problemas, desde las dificultades en asignar un precio a la Naturaleza, a caer en posiciones donde es económicamente ventajoso destruir el ambiente.

Conociendo el grado de integración del desarrollo sustentable, se pueden conocer el impacto que este tiene sobre el medioambiente, sobre la economía y el impacto que tiene directamente con la sociedad mejorando este si se desenvuelve correctamente el desarrollo sostenible.

La presente investigación sobre el desarrollo sustentable directamente de la región Latinoamérica tiene como objetivo mostrar cómo influye la inversión extranjera directa, el desarrollo de las industrias de bienes y productos, entre otros factores, en el desarrollo sostenible de los países de esta región.

Examinando los diferentes enfoques de análisis se revelarán algunos de los factores que influyen en el desarrollo sustentable de latinoamericana.

METODOLOGIA

El presente trabajo se realizara mediante un análisis descriptivo de los diferentes enfoques e investigaciones sobre el desarrollo sustentable obtenido de fuentes secundarias como lo es el estudio de papers e investigaciones estadísticas obtenidas en la web.

ANTECEDENTES

Los efectos de distintos problemas ambientales son un tema que vemos diariamente en los medio de comunicación, esta situación afecta a los diferentes elementos de la naturaleza, tales como plantas y animales, agua, suelo y aire; y a todos los seres que habitan el planeta. Cuando la naturaleza es afectada, disminuyen los bienes y servicios que ella puede brindar a la sociedad.

El problema no es usar los elementos de la naturaleza, sino que algunas de las actividades humanas no permitan que siga funcionando y brindando beneficio a las sociedades.

El término desarrollo sostenible, perdurable o sustentable se aplica al desarrollo socio-económico y fue formalizado por primera vez en el documento conocido como Informe Brundtland (Brundtland, 1987) fruto de los trabajos de la Comisión Mundial de Medio Ambiente y Desarrollo de Naciones Unidas, creada en Asamblea de las Naciones Unidas en 1983. Dicha definición se asumiría en el Principio 3° de la Declaración de Río (1992). Es a partir de este informe que se acotó el término inglés "sustainable development", y de ahí mismo nace la confusión entre si existe o no diferencia alguna entre los términos "desarrollo sostenible" y "desarrollo sustentable, La única diferencia que existe es la traducción al español que se le hizo al término inglés, así es que en el caso mexicano, se tradujo como desarrollo sostenible y en otros países de habla hispana, como **desarrollo sustentable**, pero nótese que siempre guarda la misma esencia y significado que se dio en el informe de Bruntland, definiéndolo como:

Satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las

posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades. (Fundación Wikimedia, 2012)

En términos gráficos (Figura 1) podemos comprender el desarrollo sustentable como la conjunción de una serie de áreas de estudio social que tienen como razón final la descripción dada anteriormente.

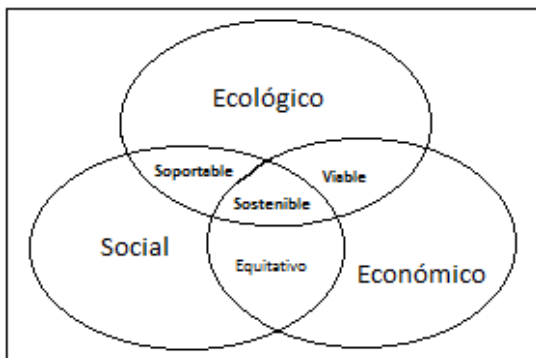


FIGURA 1: Áreas de estudio social.
 Fuente: Wikipedia 2012

Sin embargo, el desarrollo sustentable no es un modelo terminado, por lo que no se trata de una receta en la que se deban seguir pasos para resolver los problemas creados durante años de sobreexplotación de la naturaleza, sino más bien, incluye varias ideas que orientan a los países para cambiar su forma de desarrollarse, de acuerdo a sus posibilidades y necesidades.

Para planear esta nueva forma de desarrollo se toman en cuenta los ejes de la sustentabilidad:

Sociedad, Economía y Ambiente

El desarrollo sustentable busca el equilibrio entre estas tres partes, pues intenta enfrentar al mismo tiempo las necesidades de conservación del ambiente con las de los grupos marginados de la sociedad y las necesidades de crecimiento económico, pero deben de avanzar todas al mismo tiempo (Figura 2).

Social: Significa atender necesidades de grupos marginados, crear igualdad de oportunidades para la salud, la educación y el empleo, entre otras.

Económico: Significa disminuir condiciones de pobreza mediante la distribución equitativa de los beneficios del crecimiento económico.

Ambiental: Significa que en la realización de todas las actividades humanas, se cuiden los recursos naturales, tomando en cuenta su capacidad de regeneración.

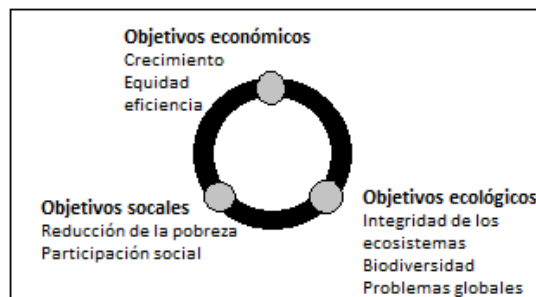


FIGURA 2: Ejes del desarrollo sustentable
 Fuente: Cambio Climático y Desarrollo Sustentable 2010

DESARROLLO

Considerando los antecedentes expuestos anteriormente además de publicaciones encontradas en internet se debe tomar en cuenta diferentes aspectos en principio olvidados, que también son parte de lo que podemos llamar desarrollo sustentable, así como por ejemplo las tendencias del financiamiento internacional para el desarrollo ambientalmente sostenible.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe en su informe sobre financiamiento para desarrollo sostenible en América latina y el Caribe (CEPAL, 2002) señala que existen nuevos mecanismos financieros que se han creado para potenciar la implementación de los acuerdos ambientales internacionales, como los Protocolos de Montreal y Kioto, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Convención de Lucha contra la Desertificación. Estos instrumentos financiamiento ambiental han puesto en el centro del debate la problemática ambiental no solo de la región, sino que a nivel mundial, (por ejemplo pérdida de biodiversidad, cambio climático, agotamiento de la capa de ozono); Por otra parte dicho informe señala que debe existir una relación complementaria entre las

siguientes áreas para lograr un desempeño eficiente de los instrumentos financieros aplicados:

- a) Políticas: es necesario la existencia de un compromiso por parte de los países en desarrollo para lograr un nivel avanzado en cuando a políticas ambientales y económicas que apoyen la movilización de recursos internos, atraer inversiones privadas y utilización adecuadamente los recursos recibidos.
- b) Oportunidades: una equidad en termino de oportunidades comerciales es fundamental para ayudar a países en desarrollo a superar sus limitación y aprovechar los beneficios del comercio internacional ofreciendo productos de calidad responsables con el medioambiente potenciados además por una creciente inversión extranjera atraída por la eliminación paulatina de barreras comerciales.
- c) Recursos: Este ítem corresponde a una asistencia oficial para el desarrollo con el fin de apoyar a países en desarrollo para superar sus niveles de pobreza y además estabilizar sus economías acotando lo niveles de deuda externa que suelen ser elevados para de esta forma atraer inversión extranjera directa.
- d) Instituciones: es importante potencias el desarrollo de las instituciones públicas nacionales a fin de mostrar una imagen país acorde a por ejemplo la utilización eficiente de los recursos nacionales establecer un clima de estabilidad que atraiga la inversión extranjera aprovechar las oportunidades de desarrollo a través del comercio y generar un manejo adecuado de la deuda externa nacional.
- e) Control y fortalecimiento: para lograr el tan apreciado desarrollo sustentable es de principal importancia establecer un enfoque en la eficiencia de los procesos de desarrollo de los países latinoamericanos (no debemos olvidar que en esta región predominan los países en vías de desarrollo), es por esto que se centra la atención en los resultados y en el control de las actividades legisladas.

El caso particular de América Latina está marcado por un la presencia creciente y constante de la deuda externa, que como se plantea en los puntos anteriores es uno de componentes esenciales para que sea posible lograr un desarrollo sustentable, ya que si bien incluso los países desarrollados tienen deuda externa, el carácter creciente de estas nuevas economías hace que su efecto se maximice cuando hablamos de un país en vías de desarrollo por la presencia de factores como por ejemplo, una gran parte de la población viviendo bajo la línea de pobreza, entre otros factores, los cuales impiden que sea prioridad nacional el formulas estrategias de desarrollo sustentable, o la asignación de recursos que permitan la adecuada utilización de los recursos naturales y la protección del medio ambiente, con respecto a esta problemática el informe realizaso por la cepal, señala que "con el propósito de mitigar los efectos negativos de la deuda externa en lo que respecta al desarrollo, la comunidad internacional ha evaluado la situación de 42 países pobres altamente endeudados y en 2002 ya había 27 beneficiados por la aplicación de medidas de alivio de la deuda, consistente en una asistencia del Fondo Monetario y el Banco Mundial". (CEPAL, 2002)

Todo esto lleva a pensar que si bien América Latina no es la región más pobre del planeta presenta una deuda externa creciente tanto a nivel nacional como regional (CEPAL, 2002) "la deuda regional fue en constante aumento en la década de 1990, partiendo de menos de 500 000 millones de dólares para superar los 800 000 millones al término del decenio", reflejando una tendencia que se transforma en el gran obstáculo de la asignación del financiamiento necesario para un desarrollo sostenible, de esta forma los programas implementados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y los mecanismos de desarrollo limpio establecidos en el protocolo de Kioto han conseguido generar un cambio en la región principalmente a través del programa conversión de deuda para la protección ambiental (canjes de deuda por naturaleza), y las perspectivas para la implementación futura del mecanismo de desarrollo limpio establecido en el Protocolo de Kioto presenta

un cambio significativo especialmente para América latina.

Es por esto que la experiencia de la región en el uso de los programas de conversión de deuda para la protección ambiental (canjes de deuda por naturaleza) ha contribuido a generar grandes resultados, no como una disminución real en términos monetarios, sino como explican las estadísticas (CEPAL, 2002) “en relación a un porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, la deuda total se redujo de 255% en 1990 a 167% en 2001”; esto debido a que la región se presenta principalmente como un gran exportador para el resto del mundo, sin embargo en términos del PIB real regional esto no ha presentado un avance significativo por lo cual la aplicación de dichos programas de ayuda a la protección de la naturaleza a generado debates entre las autoridades solo su real efectividad de los resultados, el siguiente grafico muestra la evolución de los indicadores de deuda del periodo 1980-2001.

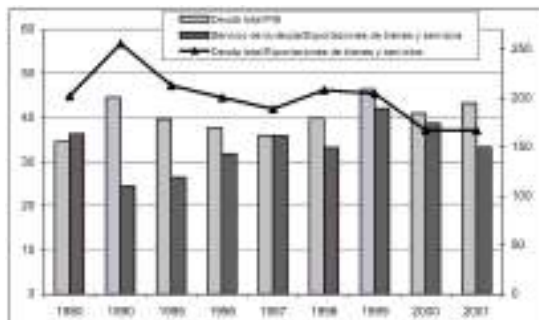


GRÁFICO 1: América Latina Y El Caribe: Indicadores de la deuda, 1980-2001.

Fuente: Financiamiento para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe, CEPAL, 2002.

Uno de los puntos central del debate por la aplicación de dichos programas es como la intervención de organizaciones no gubernamentales internacionales puede intervenir en las políticas medioambientales de los países generando en algún punto de vista un conflicto de soberanía al limitar la utilización interna de los recursos naturales de ciertas áreas del país que pasan a ser protegidas, por otra parte además de las consideraciones ecológicas, encontramos las consideraciones económicas nacionales,

dado que la conversión de la deuda externa en moneda nacional aumenta el gasto fiscal, generando un ajuste estructural que establece graves restricciones fiscales, lo cual se agrava aun mas si el país no está pagando su deuda externa pues el impacto de esta sobre el gasto fiscal irá en aumento, disminuyendo aun mas las posibilidades de generar un desarrollo sustentable, es por esto que el control permanente de los programas de canjes de deuda para la protección de la naturaleza ya que si bien la proporción de disminución de la deuda puede ser mínima el impacto de esta es significativa y esa mínima disminución representa un gran avance hacia un desarrollo sustentable.

Por otra parte el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha presentado una iniciativa en la cual los canjes de deuda son utilizados para promover el desarrollo humano haciendo énfasis no solo en el medio ambiente sino que también en el alivio de la pobreza otorgando otro enfoque, que es capaz de complementar las políticas públicas nacionales sin embargo esto vuelve a generar el dilema de la soberanía nacional frente a el logro de un desarrollo sustentable.

Capital Social, Sistema Financiero Y Desarrollo

Podemos comprender como capital social, un conjunto de normas y vínculos que nos muestran como las acciones sociales colectivas se desarrollan como un conglomerado de instituciones que respaldan la sociedad, de esta forma el valor de dichas instituciones se ve reflejado en los valores propios de cada sociedad como lo son la confianza, reciprocidad, cooperación y apoyo, llegando a constituir una interdependencia social (Carciente & Varnagy, 2005).

En aparente contraste con lo anterior tenemos al sistema financiero, el cual si bien en un comienzo se presenta como algo completamente diferente al capital social y el desarrollo de las sociedades, es necesario ir más allá en el análisis, el riesgo asociado con el sistema de intercambio financiero nos vuelve hacia los valores propios de la sociedad pues es necesario para toda transacción los principios de reciprocidad, confianza, interdependencia, etc; (Carciente

& Varnagy, 2005) en este punto el desarrollo tecnológico es la mejor evidencia para respaldar dicha afirmación, pues, existe una vinculación global en tiempo real que permite un adecuado funcionamiento de los sistemas financieros globales y nacionales, todo esto, si bien es muy favorable para las sociedad, también presenta un costo en cuanto a posibles crisis financieras de ahí la importancia de una comunicación fluida y una definición estructurada del rol que juega cada economía nacional, en el contexto regional o global con el fin de generar un desarrollo conjunto y sustentable con un valor central en los elementos cualitativos de la sociedad adquiriendo un rol central la ética social y del desarrollo.

Cuando hablamos de ética del desarrollo, se entiende como una comprensión de los fines y medios que permiten y acompañan los cambios socioeconómicos en los países y regiones más pobres o en vías de desarrollo, es aquí donde la estrategia de desarrollo desempeña un papel fundamental con el fin de acercarse a una productividad eficiente y justa que permita lograr una equidad en la que cual la competitividad y la solidaridad forman parte de la organización social. En congruencia con lo anterior es importante considerar que las políticas económicas con concretamente la consecuencia de la relación entre lo ético y lo económico que establece el curso de la dinámica tanto económica como social de un país (Ferrer, Clemenza, & Martín, 2004).

La diversidad de aspectos que aborda la ética nos lleva a la implicación actual de los movimientos sociales generados alrededor del mundo han formulado propuestas y avances que complementan el desarrollo político de las naciones y nos acercan a un desarrollo sustentable específicamente en los sectores rurales muy presentes en Latinoamérica, facilitando el manejo adecuado de los recursos y la solución de la pobreza, todo esto constituye las llamadas estrategias de desarrollo muy importantes en países donde su producción está fuertemente centralizada en unos pocos productos muy relacionados a los recursos naturales como lo son la producción minera y agrícola (Gerritsen & Morales, 2009).

Inversión extranjera directa y la competitividad en industrias ambientalmente sensibles

Otra fuente de oportunidades para avanzar hacia un desarrollo sustentable tiene relación con los incentivos a la aplicación de tecnologías más avanzadas dado por una intensificación de la inversión extranjera en el territorio nacional dinamizando así no solo la economía nacional y los sistemas de producción, sino que además la preocupación por el medio ambiente y la explotación de los recursos.

La inversión extranjera se ve orientada en mayor proporción a los sectores de la industria extractiva e intensiva en recursos naturales, de transporte y maquinaria, por lo que otro tipo de políticas como aquellas que protegen la propiedad intelectual no presentarían un impacto significativo hacia el objetivo del desarrollo sostenible (Schaper, 2006).

Sin embargo el impacto ambiental de la inversión extranjera relacionada con la áreas industriales mencionadas es difícil de cuantificar, aun cuando ha sido la base para grandes proyectos de explotación de recursos naturales aumentando de forma determinante la competitividad del sector industrial e interfiriendo además en el costo de oportunidad de mantener esos recursos ociosos en post de proteger el medio ambiente (Schaper, 2006).

De esta manera, surgieron poderosas fuerzas económicas que llevaron a varios países a una tasa de explotación de los recursos naturales mayor que su ritmo natural de regeneración (CEPAL, 2002). El siguiente grafico nos muestra la evolución de las exportaciones totales de industrias ambientalmente sensibles.

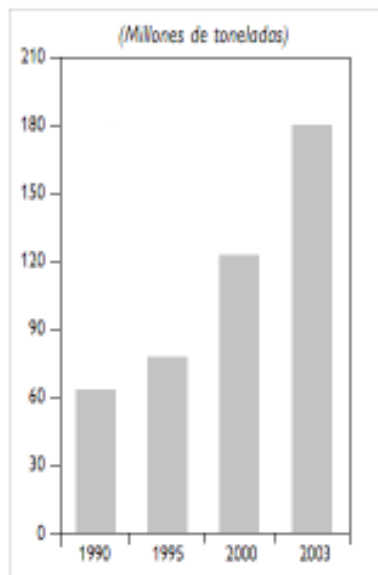


GRÁFICO 2: Millones de toneladas de exportaciones de industrias ambientalmente sensibles.

Fuente: CEPAL, Naciones Unidas

Si bien existe una relación entre las industrias ambientalmente sensibles y las exportaciones cada vez más creciente sigue siendo difícil llegar a una conclusión concreta en términos de la evolución del impacto ambiental de dicho crecimiento. Sin embargo como los recursos para dicha explotación de recursos naturales proviene de inversión extranjera estamos frente a una mayor destinación de recursos en gastos de control y reducción de la contaminación por unidad de producto es decir una preocupación en generar una menor intensidad intensidades de emisiones a los distintos medios (aire, agua, suelo) por unidad de producto. Esto explica la evolución de los precios relativos de los productos procedentes de la explotación de recursos naturales cada vez más valorizados y requeridos. (Gerritsen & Morales, 2009)

Con este análisis no se pretende lograr una estimación precisa de los impactos ambientales reales, pero permite constatar que en un gran número de países en la región el perfil exportador se caracteriza por un aumento en el volumen exportado y una creciente especialización y competitividad en industrias ambientalmente sensibles. Según cifras de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2002),

durante el período que se extiende de 1990 a 2003 el volumen exportado de este tipo de industrias se triplicó en los países de América Latina y el Caribe (véase gráfico 1). Ello es importante porque el aumento del volumen de sectores con reconocido impacto ambiental es un indicador del impacto físico sobre el entorno natural. (CEPAL, 2002)

Por otra parte, se constata que los principales mercados de destino del volumen exportado por este grupo de industrias son los de los países industrializados, y particularmente el de América del Norte (Canadá y Estados Unidos), y puede ser importante tener en cuenta este hecho a la hora de negociar acuerdos bilaterales con dichos países .

No cabe duda de que existe una gran heterogeneidad de situaciones en cuanto a la importancia de este grupo de industrias ambientalmente sensibles en el total exportado.

CONCLUSION

Es necesario hacer un esfuerzo para tener en cuenta explícitamente el problema de la carga de la deuda, el cual es un obstáculo fundamental para el financiamiento del desarrollo sostenible, a fin de abrir el espacio político necesario para aportar regularmente recursos públicos suficientes para las actividades de protección del medio ambiente.

El mecanismo de condonación de deuda debería ser reformulado y ampliado, a fin de reflejar los aspectos de muchos problemas ambientales, que constituyen un problema de desarrollo y una responsabilidad mundial con el medio ambiente. Además de aliviar parte de la carga de la deuda de los países en desarrollo, este mecanismo podría ser un instrumento poderoso para el mantenimiento, recuperación y expansión del capital natural, incluidos la protección de la biodiversidad, la reforestación y el ecoturismo.

Los aspectos que determinan el desarrollo sustentable van más allá de de lo netamente ambiental o de las decisiones que toma el gobierno, es aquí donde se manifiesta el carácter abierto y nuevo de esta rama de estudio.

REFERENCIAS

Brundtland, G. H. (1987). *Wikipedia*. Recuperado el 09 de enero de 2012, de http://es.wikipedia.org/wiki/Informe_Brundtland

Carciente, L., & Varnagy, D. (2005). *redalyc*. Recuperado el 21 de diciembre de 2011, de <https://docs.google.com/viewer?url=http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/1700/170018063008.pdf&chrome=true>

CEPAL. (2002). *eclac*. Recuperado el 9 de enero de 2012, de <http://www.eclac.org/rio20/tpl/docs/7.Financiamiento.Ago%202002.pdf>

Ferrer, J., Clemenza, C., & Martín, V. (2004). *redalyc*. Recuperado el 14 de Diciembre de 2011, de <https://docs.google.com/viewer?url=http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/309/30980105.pdf&chrome=true>

Fundación Wikimedia, I. (2012). *Wikipedia*. Recuperado el 08 de enero de 2012, de http://es.wikipedia.org/wiki/Desarrollo_sostenible

Gerritsen, P., & Morales, J. (2009). *redalyc*. Recuperado el 8 de enero de 2012, de <https://docs.google.com/viewer?url=http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/906/90611559008.pdf&chrome=true>

Schaper, M. (2006). *Pensamiento Iberoamericano*. Recuperado el 21 de noviembre de 2011, de <http://www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/0/pdf/pensamientoiberoamericano-27.pdf>